

# 《美丽园区建设指标体系》 编制说明

《美丽园区建设指标体系》标准编制组

2026 年 5 月

# 目 录

目 录 .....	I
一、项目背景 .....	1
（一）标准制定的必要性和意义 .....	1
（二）起草单位 .....	2
（三）政策文件 .....	2
（四）主要工作程序 .....	2
二、全国美丽园区相关标准发布情况 .....	3
三、指标体系选取原则 .....	4
四、指标的选取 .....	5
（一）指标的分类 .....	5
（二）指标基准值 .....	7
（三）指标权重的确定 .....	11
五、重大分歧意见的处理经过和依据 .....	12
六、实施推广建议 .....	12

## 一、项目背景

### （一）标准制定的必要性和意义

近年来，中国生态文明建设持续推进，“美丽中国”理念逐步转化为具体政策实践。2012年，党的十八大首次提出“美丽中国”概念，明确强调生态文明建设的重要地位；2021年，生态环境部制定《美丽河湖、美丽海湾建设方案》，推动水生态环境治理向“美丽”目标稳步迈进；2023年12月27日，中共中央、国务院印发《关于全面推进美丽中国建设的意见》，系统部署美丽中国建设的目标任务，明确提出到2035年基本实现美丽中国目标。

在此基础上，相关配套政策持续细化落地：2024年6月，生态环境部发布《关于深入开展“美丽中国，我是行动者”系列活动工作方案》（环宣教〔2024〕28号），将园区、企业等列为“六类主体”，凸显园区和企业的美丽中国建设中的关键作用；2025年1月，国务院办公厅转发生态环境部《关于建设美丽中国先行区的实施意见》（国办函〔2025〕2号），进一步推动重点区域先行示范；2025年2月，生态环境部等11部门联合印发《美丽城市建设实施方案》（环综合〔2025〕1号），细化城市层面的美丽建设要求。与此同时，地方层面积极响应，2024年9月27日，中共广东省委、广东省人民政府印发《关于全面推进美丽广东建设的实施意见》，推动美丽中国战略在广东落地生根。

在上述政策背景下，美丽园区建设成为支撑美丽中国、美丽广东战略的重要基石。我国工业园区经过40余年发展，呈现数量多、覆盖广、经济贡献大的特点——80%的工业企业集中在园区，2543家国家级和省级园区的工业产值占全国50%，碳排放占比达31%。作为地方经济发展的核心引擎，园区的绿色低碳、智慧高效发展，直接影响美丽中国建设的整体成效。

当前，各类园区建设存在标准不一、导向多元等突出问题，亟需一个统筹生态环境、经济发展、社会和谐与创新驱动的综合指引。因此，引导和规范广东省各类园区开展“美丽园区”建设，构建科学合理的评价指标体系，推动园区在产业发展、资源节约、环境优美、管理水平、生态安全等方面实现高质量、可持续发展，成为落实“美丽中国”和“美丽广东”战略在产业园区层面的重要实践。

目前，国家及广东省尚未出台专门的美丽园区建设方案，相关标准体系仍处于空白状态，由此可见，构建美丽园区指标体系具有重要的战略意义。

## （二）起草单位

本标准起草单位有广东省环境科学研究院、广东智环创新环境科技有限公司、广州市环境保护科学研究院有限公司、广东省环境技术中心等，由广东省环境科学学会归口。

## （三）政策文件

1. 《关于全面推进美丽中国建设的意见》；
2. 《美丽河湖、美丽海湾建设方案》；
3. 《关于深入开展“美丽中国，我是行动者”系列活动工作方案》；
4. 《关于建设美丽中国先行区的实施意见》；
5. 《美丽城市建设实施方案》；
6. 《关于全面推进美丽广东建设的实施意见》；
7. 《广东省人民政府关于印发美丽广东建设规划纲要（2024—2035 年）的通知》（粤府函〔2024〕231 号）。

## （四）主要工作程序

《指标体系》制定工作程序和时间安排如下：

### 1.成立标准编制工作组（2025 年 11 月）

成立《指标体系》编制工作组，编制《指标体系》项目立项申请书，提出立项申请。

### 2.标准立项（2025 年 12 月）

广东省环境科学学会组织召开专家论证会对《指标体系》申请项目进行论证。通过论证后在学会网站进行公示，公示时间 7 日，公示期满且无异议后，由学会发文正式立项，并下达标准立项通知。

### 3.标准起草（2026 年 1 月-2 月）

《指标体系》立项后，吸纳标准相关方代表参与团体标准编制工作组，开展资料收集和标准起草工作，标准编写参照《标准化工作导则 第 1 部分：标准的结构和编写》（GB/T 1.1—2020）的规定执行。

### 4.专家咨询（2026 年 3 月）

召开《指标体系》专家咨询会，编制组根据专家咨询意见对《指标体系》草案稿及其编制说明修改完善后，形成学会《指标体系》征求意见稿及其编制说明。

#### 5.征求意见（2026 年 5～2026 年 6 月）

编制组完成学会《指标体系》文本及其编制说明后，提交学会初审。初审通过后，《指标体系》文本及其编制说明通过学会官网、学会微信公众号向社会公开征求意见，征求意见时间不少于 30 日。编制组对征集到的意见修改标准征求意见稿，形成《指标体系》标准送审稿及其编制说明，同时编写征求意见汇总处理表。

#### 6.标准审查（2026 年 7 月）

召开《指标体系》专家审查会，对标准送审稿进行技术审查和格式审查，编制组根据专家意见修改完善后，形成《指标体系》报批稿。

#### 7.报批与发布（2026 年 8 月）

《指标体系》报批稿通过学会的标准，发放标准编号，由学会发布公告，并刊登在广东省环境科学学会官方网站上。

## 二、全国美丽园区相关标准发布情况

国家层面：国家已发布《生态工业园区建设标准》（HJ 274-2026）等，为我国园区建设提供了一定的规范和指引，尚未制定美丽园区建设方案，缺乏系统性、普适性的美丽园区指标体系构建指南。

省市层面：部分省市已开展探索，浙江省商务厅、省发展改革委、省经信厅、省科技厅 2019 年发布《关于印发浙江省美丽园区建设实施方案的通知》；福建省生态环境厅、福建省科技厅福建省商务厅 2024 年发布《福建省美丽园区建设工作方案》；浙江省丽水市经济和信息化局 2019 年发布《美丽园区星级评价规范》。

广东省尚未出台美丽园区建设方案。

## 三、总体思路、编制原则

### （一）总体思路

本标准编制思路如下：标准编制组坚持科学严谨、务实可行的原则，通过文献查询、资料调研、实地走访、专家咨询、座谈等多种方式，多渠道、全方位深入调研，详细论证美丽园区建设指标体系中各项指标的合理性与可行性；同时，以国家及广东省相关管理需求为根本指引，立足推动园区绿色高质量发展的核心目标，充分参考国家及其他省市已发布的美丽及园区相关文件，兼顾广东省园区发展特色与实际管理需求，在严格符合国家及地方相关法律法规的前提下，系统

编制本标准，为广东省美丽园区建设提供科学、规范的指引。

## （二）标准编制原则

本标准是按照国家标准委员会对国家标准起草的原则和《标准化工作导则第1部分：标准的结构和编写规则（GB/T1.1-2020）》的具体要求编写，编制组确定《美丽园区建设指标体系》的结构和内容编排。

## 三、指标体系选取原则

### （一）代表性原则

选取的指标应能典型反映园区在某一领域的核心特征和关键问题，避免指标过多过细或重复交叉。例如，“单位工业用地面积工业增加值”综合体现土地集约利用效益，“单位工业增加值二氧化碳排放量”集中反映低碳发展水平，“专精特新‘小巨人’企业数量”表征园区在细分领域的创新竞争力。通过代表性指标，以较少的指标获取足够的评价信息，提高评价效率。

### （二）可操作性原则

指标应具备明确的数据来源和可获取性，便于园区自我评估和第三方核查。定量指标的计算数据应来源于常规统计、环境监测或企业台账；定性指标应制定明确的判定标准和等级划分。指标基准值设定应合理可行，符合园区发展实际和当前技术水平，确保指标在实际应用中可测量、可比较、可验证。

### （三）导向性原则

指标设置应体现国家宏观政策和地方发展导向，引导园区向绿色低碳、循环发展、创新驱动、安全高效的方向转型。通过必选指标确保园区在产业发展、降碳减污、环境优美、管理水平、生态安全等方面的基本达标；通过特色指标激励园区在专精特新企业培育、清洁能源利用、新污染物治理、循环经济模式、碳捕集技术等前沿领域先行先试，实现高质量发展与绿色转型的深度融合。

### （四）差异性原则

考虑不同类型园区（如经济技术开发区、高新技术产业开发区、工业园区等）的产业特点、发展阶段和地域差异，指标体系在统一框架下保留一定的灵活性。必选指标为所有园区均应达到的基础要求，体现普适性；特色指标则为有条件、有基础的园区提供加分通道，体现分类指导和因地制宜。部分指标的基准值可根

据地方要求、行业特点或园区特色进行适当调整，增强指标体系的适用性和包容性。

以上原则贯穿于指标筛选、基准值确定、权重分配及评分规则制定全过程，确保本指标体系既符合国家政策导向，又贴近园区发展实际，为美丽园区建设提供科学、规范、可操作的评价工具。

## 四、指标的选取

### （一）指标的分类

#### 1. 指标总体分类

美丽园区围绕园区高质量发展与绿色转型为核心目标，涵盖产业发展、降碳减污、环境优美、管理水平、生态安全等五大建设目标。为科学构建美丽园区建设指标体系，便于评价工作的组织实施和结果应用，美丽园区指标体系采用“一级指标、二级指标”两级结构。

依据美丽园区的内涵特征与建设要求，覆盖美丽园区建设的关键领域，确保评价全面、重点突出，将指标划分为五大一级指标：

产业发展：聚焦园区经济实力、产业结构优化及创新主体培育，共 4 项二级指标。

降碳减污：聚焦能源低碳化、资源循环利用、污染物减排、新污染物治理及碳捕集等前沿实践，共 10 项二级指标。

环境优美：聚焦园区生态品质、环境质量、公共设施及建筑绿色化，共 5 项二级指标。

管理水平：聚焦园区规划合规性、数字化监管能力、信息公开透明度及公众满意度，共 3 项二级指标。

生态安全：聚焦环境风险防控与健康风险源管控，共 2 项二级指标。

在一级指标之下，设立 24 项二级指标。该结构全面反映园区在经济竞争力、资源利用与低碳发展、生态环境质量、管理服务能力及风险防控水平等方面的综合表现，形成层次清晰、覆盖全面、逻辑严密的评价框架。

各一级指标对应的二级指标具体如下：

产业发展（4 项）：园区主导产业产值占比、园区工业增加值年均增长率（以规上企业为主）、高新技术企业产值占比、专精特新“小巨人”企业数量。

降碳减污（10项）：非化石能源消费比例、综合能耗弹性系数、单位工业增加值二氧化碳排放量、一般工业固体废物综合利用率、工业用水重复利用率、开展新污染物治理、推广资源循环型生产模式、单位工业增加值废水排放量、开展自愿清洁生产审核企业比例、碳捕集、利用与封存（CCUS）设施。

环境优美（5项）：绿地率、区域环境空气质量优良率、新增工业建筑中绿色建筑比例、新增公共建筑中绿色建筑比例、公共服务配套设施。

管理水平（3项）：公众对园区的满意度、重点企业环境信息公开率、园区智慧管理平台。

生态安全（2项）：园区环境风险防控体系建设完善度、环境健康风险源管控率。

## 2.按评价属性分类

根据指标在评价中的必要性和功能定位，将二级指标分为必选指标和特色指标两类：

必选指标：所有园区在美丽园区建设中均应达到的基础性指标，反映产业发展、降碳减污、环境优美、管理水平、生态安全等方面的基本要求，必选指标是评价园区是否达到美丽园区标准的核心依据。

特色指标：反映园区在特定领域（如专精特新企业培育、清洁能源利用、新污染物治理、循环经济、碳捕集技术、环境健康风险管控等）的领先水平和创新实践。特色指标满足相应基准值后可获得额外加分，用于表彰和鼓励园区在高质量发展方面的突出表现。

## 3.按表现方式分类

根据指标数据表现形式，将指标分为定量指标和定性指标：

定量指标：共16项，可通过具体数值计算获得，如“园区主导产业产值占比”“工业增加值年均增长率”“绿地率”“单位工业增加值二氧化碳排放量”等。该类指标数据来源明确，便于量化比较。

定性指标：共8项，通过符合性判定确定，如“开展新污染物治理”“推广资源循环型生产模式”“公共服务配套设施”“园区智慧管理平台”“园区环境风险防控体系建设完善度”。该类指标通过文件审查、现场核查、专家评估等方式进行客观评定，确保定性评价的规范性和一致性。



## （二）指标基准值

本指标体系各项指标的基准值，是在参考国家及地方相关标准、政策文件、评价规范的基础上，综合考虑全国及区域园区发展实际、技术进步水平和管理实践经验进行确定的。各项指标基准值的设定考虑如下：

### 1.产业发展

#### （1）园区主导产业产值占比

该指标旨在引导园区聚焦主导产业，形成特色鲜明、协同高效的产业集群。基准值的设定参考了《美丽园区星级评价规范》（DB 3311/T116-2019）中关于主导产业集聚度的相关要求，并结合当前园区产业集聚发展的实际水平进行优化，设定达标基准值为 $\geq 50\%$ 。

#### （2）园区工业增加值年均增长率（以规上企业为主）

该指标反映园区规模以上工业企业增加值的年度增长速度，是衡量园区工业经济短期发展活力的重要标尺。基准值的设定参考了《生态工业园区建设标准》（HJ 274-2026）及国家高新区增长水平，结合广东省工业经济发展实际，设定达标基准值为 $\geq 15\%$ 。

#### （3）高新技术企业产值占比

该指标体现园区创新驱动发展水平和高技术产业集聚程度，是衡量园区转型升级成效的关键指标。基准值的设定参考了《生态工业园区建设标准》（HJ 274-2026）中的相关要求，综合考虑近年来高新技术企业的发展实际和创新水平，设定达标基准值为 $\geq 30\%$ 。

#### （4）专精特新“小巨人”企业数量

该指标旨在培育园区在细分领域专业化、精细化、特色化、创新型的企业主体，提升产业链供应链韧性和竞争力。基准值的设定参考了国家及广东省关于优质中小企业梯度培育的相关政策要求，结合园区专精特新企业培育实践，设定达标基准值为 $\geq 10$ 家。

### 2.降碳减污

#### （5）非化石能源消费比例

该指标旨在推动园区能源结构优化，提升清洁能源利用水平，是园区实现碳达峰碳中和目标的重要路径。基准值的设定参考了《广东省碳达峰实施方案》（粤

府〔2022〕56号）和《生态工业园区建设标准》（HJ 274-2026）中的相关导向，结合广东省能源结构转型进展，设定达标基准值为 $\geq 30\%$ 。

#### （6）综合能耗弹性系数

该指标衡量园区能源消费总量增长率与工业增加值增长率之间的关系，反映经济增长与能源消耗的脱钩程度。基准值的设定参考了国家及广东省节能考核相关要求，结合园区节能降耗实践，设定达标基准值为：当园区工业增加值年均增长率 $>0$ 时，弹性系数 $\leq 0.6$ ；当工业增加值年均增长率 $0$ 时，弹性系数 $\geq 0.6$ 。

#### （7）单位工业增加值二氧化碳排放量

该指标反映园区经济发展与碳排放的脱钩程度，是园区绿色低碳发展水平的重要体现。基准值的设定参考了《生态工业园区建设标准》（HJ 274-2026）中的相关要求，结合碳减排工作实践，设定一般情况下达标基准值为 $\leq 0.5$  t/万元。对于高耗水行业（石油、煤炭及其他燃料加工业，化学原料和化学制品制造业，黑色金属冶炼和压延加工业，有色金属冶炼和压延加工业，纺织业，造纸和纸制品业，食品制造业）产值占园区工业总产值比例大于70%的园区，应达到该行业清洁生产评价指标体系I级水平或公认国际先进水平。

#### （8）一般工业固体废物综合利用率

该指标引导园区推动工业固体废物资源化利用，发展循环经济，减少废物填埋带来的环境压力。基准值的设定参考了《生态工业园区建设标准》（HJ 274-2026）中的相关要求，结合“无废园区”建设导向和先进园区实践经验，设定达标基准值为 $\geq 80\%$ 。

#### （9）工业用水重复利用率

该指标旨在推动园区节约水资源，提升水循环利用水平，减少新鲜水取用量和废水排放量。基准值的设定参考了《生态工业园区建设标准》（HJ 274-2026）中的相关要求，结合节水型园区建设实践，设定达标基准值为 $\geq 80\%$ 。

#### （10）开展新污染物治理

该指标响应国家新污染物治理行动要求，引导园区针对持久性有机污染物、内分泌干扰物、抗生素等新污染物开展调查监测、风险评估或治理行动。基准值的设定参考了《新污染物治理行动方案》（国办发〔2022〕15号）、广东省“十五

五”生态环境保护规划要求及相关实施方案，结合园区环境管理实践，设定达标基准值为“开展”。

#### （11）推广资源循环型生产模式

该指标推动园区构建企业间物质交换、能量梯级利用、废弃物协同处置等循环经济模式，提升资源利用效率。基准值的设定参考了《“十四五”循环经济发展规划》（发改环资〔2021〕969号）、广东省“十五五”生态环境保护规划要求，结合园区循环经济实践经验，设定达标基准值为“推广应用”。

#### （12）单位工业增加值废水排放量

该指标衡量园区工业生产与水污染排放的关联强度，引导园区从源头减少废水产生，提升清洁生产水平。基准值的设定参考了《生态工业园区建设标准》（HJ 274-2026）中的相关要求，结合行业清洁生产标准和园区调研数据，设定为一般行业 $\leq 5$  t/万元。对于高耗水行业产值占比大于70%的园区，应达到该行业清洁生产评价指标体系I级水平或公认国际先进水平。

#### （13）开展自愿清洁生产审核企业比例

该指标反映园区内未纳入强制性清洁生产审核范围的企业主动开展清洁生产审核的程度，体现园区企业的环保自觉和绿色竞争力。基准值的设定参考了《生态工业园区建设标准》（HJ 274-2026）、《清洁生产促进法》及广东省清洁生产审核相关政策，结合园区企业自愿审核现状，设定达标基准值为 $\geq 10\%$ 。

#### （14）碳捕集、利用与封存（CCUS）设施

该指标引导园区积极探索深度减排技术，推动CCUS设施建设与应用，抢占低碳技术制高点。基准值的设定参考了《生态工业园区建设标准》（HJ 274-2026）、国家碳达峰碳中和科技支撑相关文件及广东省碳中和技术路线图，结合广东省CCUS示范项目实践，设定达标基准值为“ $\geq 1$ ”。

### 3.环境优美

#### （15）绿地率

该指标衡量园区生态空间比例，引导园区增加绿化面积，改善生态环境，提升园区品质。基准值的设定参考了《生态工业园区建设标准》（HJ 274-2026）、《国家高新技术产业开发区综合评价指标体系》（工信部规〔2024〕169号）中的相关要求，结合园区绿化建设实践，设定达标基准值为 $\geq 15\%$ 。

#### （16）区域环境空气质量优良率

该指标反映园区所在区域的大气环境质量状况，关乎公众健康和园区宜居水平。基准值的设定参考了《美丽城市建设参考指标体系》中的相关要求，结合GB 3095 及广东省城市空气质量达标情况，设定达标基准值为 $\geq 95\%$ 。

#### （17）新增工业建筑中绿色建筑比例

该指标引导园区新建工业建筑积极采用绿色建筑标准，推动建筑领域节能降碳，提升园区绿色建设水平。基准值的设定参考了《工业和信息化部办公厅关于开展绿色制造体系建设的通知》（工信厅节函〔2016〕586 号）中绿色园区评价的相关要求，结合绿色建筑推广实践，设定达标基准值为 $\geq 30\%$ 。

#### （18）新增公共建筑中绿色建筑比例

该指标引导园区新建公共建筑（办公楼、研发中心、宿舍等）采用绿色建筑标准，促进公共服务设施绿色化。基准值的设定参考了《工业和信息化部办公厅关于开展绿色制造体系建设的通知》（工信厅节函〔2016〕586 号），结合广东省公共建筑绿色化发展目标，设定达标基准值为 $\geq 60\%$ 。

#### （19）公共服务配套设施

该指标评价园区为满足从业人员生产经营、日常工作、生活居住、休闲社交、安全保障等公共需求，统一规划、集中配套的各类设施的完善程度，主要包括交通配套、生活配套、休闲配套和健康配套。基准值的设定参考了《关于推动工业园区高质量发展的实施方案》（粤工信园区〔2020〕83 号）及广东省“产城融合”相关要求，结合园区公共服务配套实践，设定达标基准值为“完善”。

### 4.管理水平

#### （20）公众对园区的满意度

该指标反映园区运行对周边居民和企业职工的实际影响，是衡量园区产城融合、和谐发展的重要标尺。基准值的设定参考了《生态工业园区建设标准》（HJ 274-2026）中的相关要求，结合园区社会满意度调查实践，设定达标基准值为 $\geq 90\%$ 。

#### （21）重点企业环境信息公开率

该指标引导园区推动企业履行环境信息依法披露义务，提升环境管理透明度，保障公众知情权和监督权。基准值的设定参考了《福建省美丽园区建设工作

方案》（闽环发〔2024〕5号）中的相关要求，依据《企业环境信息依法披露管理办法》，设定达标基准值为=100%。

#### （22）园区智慧管理平台

该指标推动园区建设集环境监测、能源管理、安全应急、企业服务等功能于一体的数字化、智能化综合管理平台，提升现代化治理能力。基准值的设定参考了《生态工业园区建设标准》（HJ 274-2026）、《国家高新技术产业开发区综合评价指标体系》（工信部规〔2024〕169号）及广东省“智慧园区”建设相关要求，结合园区数字化管理实践，设定达标基准值为“完善”。

### 5.生态安全

#### （23）园区环境风险防控体系建设完善度

该指标引导园区建立健全环境风险防控体系，提升突发环境事件应对能力，保障区域环境安全。基准值的设定参考了《生态工业园区建设标准》（HJ 274-2026）、《福建省美丽园区建设工作方案》（闽环发〔2024〕5号）中的相关要求，结合环境应急管理实践，设定达标基准值为“完善”。

#### （24）环境健康风险源管控率

该指标反映园区对可能危害公众健康的环境风险源（如有毒有害物质排放、高风险工艺等）的管控程度，是美丽城市及美丽园区建设的重要内容。基准值的设定建议参考《美丽城市建设实施方案》相关要求，结合环境健康风险管控实践，设定达标基准值为“达到美丽城市建设标准要求”。

### （三）指标权重的确定

本评价指标体系的权重分配遵循“整体均衡、重点突出、科学导向”的原则，旨在全面、客观地反映园区的综合发展水平。指标体系采用二级结构，其中一级指标共5项，体现对园区经济、环境、管理、安全等多维度协调发展的同等重视，总计100分，以确保评价能均衡涵盖经济发展、资源利用、环境保护、基础设施与制度管理等核心维度。

在一级指标框架下，进一步细分为25项二级指标。在二级指标的具体分值配置上，遵循“系统平衡、重点引导”的原则：确保各维度内部结构均衡的基础上，同一个框架下的各二级指标的分值（即权重）基本相等，部分二级指标较多的情况下，根据其在该维度内的相对重要性进行差异化分配。对直接驱动高质量

发展、体现产业提质增效和资源循环利用的关键性经济与环境指标赋予了相对突出的权重；同时对体现环境本底、生态安全与长效管理的保障性指标进行了稳固设定。这一设计通过权重的精细化调节，鲜明引导园区在发展中不仅要“绿”、要“美”，更要“强”、要“优”，实现经济增长与绿色转型的深度融合，全面诠释与落实“美丽园区”的建设要求。

## 五、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准编制过程中没有重大意见分歧。

## 六、实施推广建议

本标准正式发布后，广东省环境科学学会将联合主要起草单位、相关行业协会及专家，计划遴选一批基础好、意愿强的园区，以本标准为依据，开展试点评价工作。在试点过程中提供技术辅导，并总结形成可复制推广的示范案例，推动生态环境部门在制定产业政策、安排扶持资金、实施园区动态管理时，参考或采信本标准的评价结果。此外，广东省环境科学学会设立公开的意见反馈邮箱或平台，持续收集标准实施过程中的问题与优化建议，对反馈意见进行汇总分析，为标准后续的复审和修订提供依据。